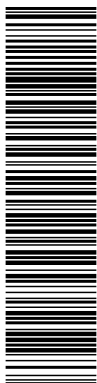


DOCUMENT SECRE_Certificació Ple: CERTIFICAT PLE 4/6 /2020 PUNT 3	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: I7W5G-OX15K-HYW4N Pàgina 1 de 7	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretària General de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès 2.- Regidor delegat de Secretaria de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	ESTAT APROVAT 05/06/2020 09:12



Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20
www.cerdanyola.cat

Aurora Corral García, secretària general de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

CERTIFICO:

Que el Ple de l'Ajuntament, el nombre legal de regidors i regidores del qual és de 25, va adoptar en sessió extraordinària de data 4 de juny de 2020, per unanimitat dels regidors i regidores presents, l'acord següent:

"DEROGACIÓ DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL SOBRE LA INCORPORACIÓ DE SISTEMES DE CAPTACIÓ D'ENERGIA SOLAR EN EDIFICIS I CONSTRUCCIONS EN EL TERME MUNICIPAL DE Cerdanyola del Vallès, INCLOSA LA MODIFICACIÓ DE L'ARTÍCLE 3.3 I DEL PUNT 1 DE LA DISPOSICIÓ FINAL DE LA REFERIDA ORDENANÇA

En data 21 d'octubre de 2004, es va publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, l'acord adoptat pel Ple municipal en data 30 de setembre de 2004 relatiu a l'aprovació definitiva de l'ordenança sobre la incorporació de sistemes de captació d'energia solar en edificis i construccions en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès. Aquesta ordenança tenia per finalitat segons s'indicava en el seu preàmbul "*Afavorir el desenvolupament sostenible de la ciutat, fomentant l'ús de les energies renovables i l'estalvi energètic*".

En data 28 d'abril de 2005 el Ple municipal va aprovar inicialment la modificació de l'article 3.3 i del punt 1 de la Disposició final de l'ordenança de referència, i atès que no es van presentar al·legacions en el termini indicat a l'efecte, es va considerar aprovada definitivament i publicada en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 28 de juliol de 2005.

En data 6 de maig de 2020, l'arquitecta de la secció de llicències del Servei d'Urbanisme ha emès informe favorable a la derogació expressa de la referida ordenança, que es transcriu literalment a continuació:

INFORME RELATIU A "L'ORDENANÇA SOBRE LA INCORPORACIÓ DE SISTEMES DE CAPTACIÓ D'ENERGIA SOLAR EN EDIFICIS I CONSTRUCCIONS EN EL TERME MUNICIPAL DE Cerdanyola del Vallès".

A) Antecedents:

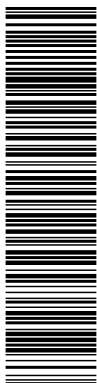
0.- En data 05.11.1999 s'aprova la Llei d'ordenació de l'edificació, (Llei 38/1999 de 5 de novembre), que estableix les exigències bàsiques per a les edificacions en els aspectes de funcionalitat, seguretat i habitabilitat; així com també determina (en la seva DF2ª) que caldrà aprovar un Codi Tècnic de l'Edificació per a desenvolupar els requeriments bàsics de les esmentades exigències.

1.- En data 30.09.2004 l'Ajuntament va aprovar l'Ordenança sobre la incorporació de sistemes de captació d'energia solar en edificis i construccions en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès, amb la finalitat d'incorporar els sistemes de captació i d'utilització

OBJECCIONS I OBSERVACIONS:

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2475876 I7W5G-OX15K-HYW4N-8920F766BCCDC7D63B0B03E2BEB4E976639C76) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està _2SIGNAT_. Mitjançant el codi de verificació podeu comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats a l'adreça web que li proporciona l'emissor d'aquest document.

DOCUMENT SECRE_Certificació Ple: CERTIFICAT PLE 4/6 /2020 PUNT 3	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: I7W5G-OX15K-HYW4N Pàgina 2 de 7	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretària General de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès 2.- Regidor delegat de Secretaria de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	ESTAT APROVAT 05/06/2020 09:12



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2475876 I7W5G-OX15K-HYW4N 8920F766BCCDC7D63B0B03E2BE4F976639C76) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está firmado con el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web que le proporciona la entidad emisora de este documento.

d'energia solar activa de baixa temperatura per a la producció d'ACS.

En data 28.04.2005 es va aprovar inicialment la Modificació de l'art.3.3 i del punt 1 de la disposició final de l'esmentada ordenança. Aquesta modificació es va considerar aprovada definitivament per no haver-se presentat al·legacions ni reclamacions procedint a la publicació de l'acord en el Butlletí Oficial en data 28.07.2005.

2.- En data 14.02.2006 s'aprova el Decret 21/2006 de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis, per tal d'adoptar criteris des de la perspectiva de la sostenibilitat ambiental, el Decret preveu que tots els projectes d'edificació han d'integrar criteris, sistemes constructius, tecnologies i mesures que facin possible un desenvolupament sostenible, atès que el CTE encara no estava aprovat, es planteja com una regulació complementària al CTE.

3.- En data 28.03.2006 mitjançant el Real Decret 314/2006, de 17 de març, s'aprova el Codi Tècnic de l' Edificació (CTE), aquest determina les exigències que han d'acomplir els edificis en relació als requeriments bàsics de seguretat i habitabilitat establerts a la LOE.

3.1.- El Codi Tècnic de l'Edificació s'estructura en dues parts, la Part I que estableix les exigències bàsiques que han de complir els edificis (per satisfer els requisits establerts per la LOE) i la Part II on es determinen els Documents Bàsics a través dels quals es pot donar compliment a les exigències fixades a la Part I.

3.2.- Pel que fa a l'entrada en vigor del CTE, cal destacar que la Part I va ser d'aplicació obligatòria el dia següent de la seva publicació al BOE (28.03.06), mentre que la Part II ho va ser de forma gradual mitjançant períodes transitoris, de manera que els terminis previstos per a l'aplicació obligatòria de les disposicions normatives vencien el 29.09.2006 i el 29.03.2007.

4.- Pel que fa al DBHE del CTE:

4.1.- L'article 15.4. del CTE, estableix que els edificis amb previsió de demanda d'ACS o de climatització de piscina coberta (en els supòsits determinats pel CTE), caldrà cobrir una part de les necessitats energètiques tèrmiques derivades d'aquesta demanda mitjançant la incorporació en els mateixos de sistemes de captació, emmagatzematge i utilització d'energia solar de baixa temperatura adequada a la radiació solar global del seu emplaçament i a la demanda d'aigua calenta de l'edifici.

4.2.- L'article 15.5 del CTE determina, la obligatorietat d'una contribució fotovoltaica mínima de l'energia elèctrica, aquesta es basa en la incorporació en els edificis dels sistemes de captació i transformació d'energia solar en energia elèctrica per procediments fotovoltaics.

Els valors derivats d'aquesta exigència bàsica tenen la consideració de mínims, sense perjudici de valors més estrictes que es puguin establir per les administracions competents i que contribueixin a la sostenibilitat.

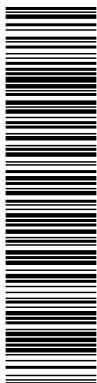
5.- L'any 2017 el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, per tal d'assolir la reducció de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, fer front a la vulnerabilitat derivada dels impactes del canvi climàtic i afavorir la transició vers una economia neutra en emissions de CO2, competitiva, innovadora i eficient en l'ús dels recursos.

La llei recollia els criteris del Pacte Nacional per a la Transició Energètica de Catalunya i aquest marc va ser completat el passat 14.05.2019 amb l'aprovació per part del Govern de la Declaració d'emergència climàtica.

En aquest marc global normatiu de la Generalitat de Catalunya i amb la voluntat d'accelerar el desenvolupament dels instruments de la Llei 16/2017 del canvi climàtic,

OBJECCIONS I OBSERVACIONS:

DOCUMENT SECRE_Certificació Ple: CERTIFICAT PLE 4/6 /2020 PUNT 3	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: I7W5G-OX15K-HYW4N Pàgina 4 de 7	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretària General de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès 2.- Regidor delegat de Secretaria de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	ESTAT APROVAT 05/06/2020 09:12



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2475876 I7W5G-OX15K-HYW4N 8920F766BCCDC7D53B0B03E2BE4F976639C76) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està _ZSIGNAT_. Mitjançant el codi de verificació podeu comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats a l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

renovables no queden limitats a sistemes fotovoltaics i es fa referència a sistemes de generació d'energia elèctrica procedents de fonts renovables i a més a més:

- Pel que fa a la justificació de l'exigència, aquesta s'ha d'adjuntar en els documents de projecte, suprimint documents el Pla de vigilància i el Pla de manteniment preventiu de la instal·lació i afegint nous apartats en relació a l'execució i als controls de l'obra.

- Pel que fa al manteniment i conservació, el Pla de manteniment s'inclou amb el Llibre de l'edifici eliminant la descripció específica de les operacions i revisions de manteniment, així com la seva periodicitat.

5. – Altrament, la darrera modificació del TRLUC, contempla (en el seu art.9bis) una sèrie de normes d'aplicació directa sobre les instal·lacions per a l'aprofitament de l'energia solar i la rehabilitació d'edificacions i la seva autorització segons les especificacions del títols habilitants dels articles 187 i 187.bis del mateix TRLUC.

C) CONCLUSIONS:

C.1.- Actualment, si atenem a l'estudi de forma individual de les diferents normatives d'aplicació, sobre la demanda energètica per a la contribució mínima a l'ACS, s'observa:

a) Que l'Ordenança solar municipal de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en la seva aplicació ens limita al sistema d'una única font d'energia renovable (la solar), atès que actualment la possibilitat que l'art.6 de l'Ordenança ofereix per a que es puguin dictar disposicions d'adaptació de les previsions tècniques per a la millor tecnologia possible no ha estat materialitzada.

b) Que donada l'evolució del les demandes, la tecnologia i la normativa, el CTE ha esdevingut la norma més adaptada, flexible i exigent, amb la darrera revisió s'estableix una major limitació del consum de l'energia primària total i no renovable encaminant les edificacions a consums gairebé nuls (nZEB).

c) En quant al DB HE-4 (per cobrir part de la demanda d'ACS) es segueix exigint un percentatge mínim (del 60% i 70%) superior al de l'Ordenança, però no s'especifica cap tecnologia concreta d'energia renovable admetent qualsevol possibilitat que compleixi amb els nivells exigibles.

d) Els càlculs sobre la demanda energètica es fan en base a les possibles normatives (Ordenança, Decret d'Ecoeficiència i CTE) adoptant el valor més exigent; resultant actualment que l'aplicació de les normes posteriors a l'ordenança esdevenen més restrictives.

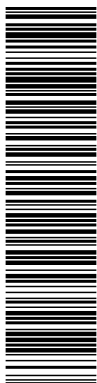
e) Pel que fa als documents sorgeixen determinades contradiccions amb les darreres modificacions del CTE, atès que s'han suprimit el documents del Pla de vigilància i del Pla de manteniment preventiu de la instal·lació i s'inclou en el Llibre de l'edifici un Pla de manteniment (que elimina la descripció específica, les revisions i la periodicitat de les operacions de manteniment).

f) Pel que fa a la protecció del paisatge urbà, l'art.9 de la pròpia ordenança remet a la regulació de la normativa urbanística general, aspectes que queden regulats a les NNUU i les OOMM del PGM segons les determinacions dels articles 9.bis, 187 i 187.bis del TRLUC.

C.2.- En conseqüència i segons l'exposat a l'apartat anterior, es considera convenient la derogació de l'actual "Ordenança sobre la incorporació de sistemes de captació d'energia

OBJECCIONS I OBSERVACIONS:

DOCUMENT SECRE_Certificació Ple: CERTIFICAT PLE 4/6 /2020 PUNT 3	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: I7W5G-OX15K-HYW4N Pàgina 5 de 7	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretària General de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès 2.- Regidor delegat de Secretaria de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès
ESTAT APROVAT 05/06/2020 09:12	



solar en edificis i construccions en el Terme Municipal de Cerdanyola del Vallès” i de la seva “Modificació de l’art.3.3 i del punt 1 de la disposició final d’aquesta ordenança”, atesa l’actual dificultat per a la seva aplicació en base a les limitacions i contradiccions en relació amb les altres normes d’aplicació.

Per analitzar l’acord que es proposa de derogació expressa de l’ordenança sobre la incorporació de sistemes de captació d’energia solar en edificis i construccions en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès, s’han de prendre en consideració les següents disposicions normatives:

- Ley 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El Títol VII intitulat "*De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions*", no contempla entre els preceptes que desenvolupen el referit títol, una menció expressa a la derogació normativa però sí que determina clarament que els reglaments i disposicions administratives no podran vulnerar la Constitució o les lleis i que s’hauran d’ajustar a l’ordre de jerarquia que estableixen les lleis. Així mateix també es determinen quins han de ser els principis de bona regulació: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Quan als cas que ens ocupa, destacaríem el principi de seguretat jurídica que clarament es concreta en l’article 129.4 amb el següent tenor literal:

"A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s’ha d’exercir de manera coherent amb la resta de l’ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l’actuació i la presa de decisions de les persones i empreses."

- Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant LBRL), regula el procediment d’aprovació d’ordenances en l’àmbit local a l’article 49, així com la competència del Ple en aquesta matèria a l’article 22.1.d), però no així el procediment de derogació al que no es fa cap referència en aquest text normatiu.

- Reial Decret legislatiu 781/1986, de 18 d’abril, pel qual s’aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, concretament l’article 56 fa una remissió a l’article 49 de LBRL quan a l’aprovació de les ordenances locals, preveient per que "*per la modificació de les ordenances i els reglaments hauran d’observar-se els mateixos tràmits que per la seva aprovació*". Tal i com es pot constatar en aquest precepte no hi ha tampoc cap previsió respecte al procediment de derogació de les ordenances municipals.

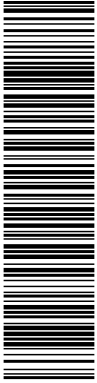
Quant a la normativa autonòmica aplicable a l’acord que es proposa, també s’han de tenir en compte les següents disposicions:

- Llei 26/2010, d’1 d’agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, tampoc efectua cap referència al procediment de derogació d’ordenances municipals.

- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d’abril, pel qual s’aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. En aquest text normatiu es preveu el procediment d’aprovació d’ordenances locals a l’article 178 però en cap moment es fa menció en tot el seu text a la derogació d’aquestes. No obstant en el seu títol XIX titulat "*Del patrimoni, les obres, les activitats, els serveis i la contractació*", concretament a l’article 237.1, sí que preveu que "*les ordenances i els bans no poden contenir preceptes contraris a les lleis i a altres disposicions generals*"

OBJECCIONS I OBSERVACIONS:

DOCUMENT SECRE_Certificació Ple: CERTIFICAT PLE 4/6 /2020 PUNT 3	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADDES Codi per a validació: I7W5G-OX15K-HYW4N Pàgina 6 de 7	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretària General de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès 2.- Regidor delegat de Secretaria de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	ESTAT APROVAT 05/06/2020 09:12



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2475876 I7W5G-OX15K-HYW4N 8920F766BCCDC7D63B0B03E2BEB4E976639C76) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está _2SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació podeu comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats a l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals. En aquest cos legal tampoc hi ha una regulació específica quan al procediment de derogació de les ordenances locals, simplement per la seva aprovació, però si que en les seves disposicions preliminars es contempla com a principi de la potestat d'ordenació dels ens locals, la mateixa obligació que el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. És a dir, que les ordenances no podran contenir preceptes contraris a les lleis i a les disposicions generals.

Atesa la manca de regulació normativa expressa en les disposicions administratives en relació a la derogació d'ordenances locals, hem de tenir en compte el dret civil com a supletori del dret administratiu, que en el cas que ens ocupa ve determinat pel Codi civil espanyol preveu que en seu article 2.2 disposa que "*les lleis només es deroguen per altres posteriors*" i en el Codi Civil de Catalunya a l'article 111-10.2 s'estableix que "*la vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament*". En el cas que ens ocupa, la tècnica legislativa que s'aplica normalment en l'ordenament jurídic tant estatal com autonòmic, no es pot dur a terme, perquè com s'ha posat de manifest a l'informe emès per l'arquitecta de la secció de llicències de data 6 de maig de 2020, s'ha dictat normativa a posteriori que ve a substituir les previsions legals d'aquesta ordenança que en alguns casos entren en contradicció absoluta amb la referida normativa, la qual cosa està absolutament prohibida al nostre ordenament jurídic, i que justificaria clarament la improcedència de dictar una nova ordenança municipal en aplicació dels principis de bona regulació previstos a la Ley 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques analitzats en el fonament jurídic I.

Atès l'exposat, es considera que s'ha justificat fonamentadament la derogació de l'ordenança municipal sobre la incorporació de sistemes de captació d'energia solar, tenint en compte l'informe emès per l'arquitecta de la secció de llicències de data 6 de maig de 2020, on es realitza una exposició pormenoritzada de l'iter normatiu que incideix en les fonts d'energia, i la normativa existent en l'actualitat. Es dedueix per tant, que l'impacte de la derogació de l'ordenança en la tramitació dels expedients administratius en els que s'apliqués aquesta ordenança seria pràcticament nul, al haver superat amb escreix les previsions d'aquesta ordenança altres disposicions normatives que són conegudes pels operadors tècnics que intervenen en els procediments corresponents.

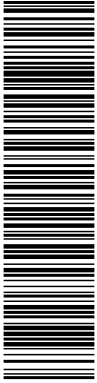
Tenint en compte l'exposat, ens trobem davant una antinòmia jurídica, que ha de ser resolta, a fi i efecte de no forçar interpretacions de l'ordenança municipal que no entrin en contradicció amb la normativa existent en matèria energètica.

En relació per tant al procediment que s'ha de seguir per la derogació expressa de l'ordenança municipal, es considera que l'acord de derogació s'ha d'adoptar pel Ple municipal, ja que és l'òrgan municipal competent atès la normativa de règim local per aprovar ordenances, sense tenir que efectuar cap tràmit d'informació pública doncs l'ordenança municipal que es pretén la seva derogació expressa no serà substituïda per cap altra, sinó que ja ho ha estat per altres disposicions normatives. Si que es considera necessari, per contra, publicar l'acord d'aprovació en els diaris oficials i en la seu electrònica del web municipal, per coneixement de tota la ciutadania i dels operadors tècnics i jurídic, i en garantia del principis de bona regulació, especialment el de seguretat jurídica.

En definitiva, en ares al principi de seguretat jurídica garantit a l'article 9.3 de la Constitució Espanyola així com en altres disposicions normatives, així com per mantenir una correcta tècnica legislativa, es considera adient procedir a la derogació expressa no imposada per l'ordenament jurídic vigent, de l'ordenança municipal sobre la incorporació de sistemes de

OBJECCIONS I OBSERVACIONS:

DOCUMENT SECRE_Certificació Ple: CERTIFICAT PLE 4/6 /2020 PUNT 3	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: I7W5G-OX15K-HYW4N Pàgina 7 de 7	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretària General de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès 2.- Regidor delegat de Secretaria de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	ESTAT APROVAT 05/06/2020 09:12



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2475876 I7W5G-OX15K-HYW4N 8920F766BCCDC7D63B0B03E2BE45976639C76) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está _2SIGNAT. Mantenció el codi de verificació pòdeu comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats a l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

captació d'energia solar en edificis i construccions en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès.

Atès l'exposat i vist l'informe tècnic favorable emès per l'arquitecta de la secció de llicències en data 6 de maig de 2020 per la derogació de l'ordenança municipal sobre la incorporació de sistemes de captació d'energia solar en edificis i construccions en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès inclosa la modificació de l'article 3.3 i del punt 1 de la disposició final de la referida ordenança.

Atès l'informe jurídic emès per la cap de la secció jurídica administrativa en data 25 de maig de 2020.

El Ple ACORDA

Primer. **APROVAR** la derogació de l'ordenança municipal sobre la incorporació de sistemes de captació d'energia solar en edificis i construccions en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès inclosa la modificació de l'article 3.3 i del punt 1 de la disposició final de la referida ordenança, atès l'indicat en la part expositiva del present acord.

Segon. **PUBLICAR** el present acord al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al Butlletí Oficial de la Província de Catalunya, i a la seu electrònica del web municipal."

I perquè així consti als efectes oportuns es lliura aquest certificat, amb l'advertiment que determina l'article 206 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals vigent, per ordre i amb el vist-i-plau del senyor regidor delegat de Secretaria de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

La Secretària General

Aurora Corral García

Vist i plau
El Regidor delegat de Secretaria,

Víctor Francos Díaz

OBJECCIONS I OBSERVACIONS: